

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד

משרד	היחידה	הפרנט	ועדת מכרזים
רשות המים	תחום כנרת	ד"ר דורון מרקל	כללית
נושא הבקשה		תאריך	
רכישה של ערכות לניטור של העלנים של אצות ציאנובקטריה במי כנרת		18.12.2017	

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(5) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

הניטור הפיסיקלי כימי והביולוגי בכנרת הינו חלק ממערך הניטור הכולל של הכנרת ואגן ההיקוות, לשם שמירה על הכנרת כמקור מים עיקרי של ישראל. ניטור זה כולל דיגומי מים במספר תחנות בכנרת בתדירות גבוהה, שיוטי סירות וצלילות רבות, מדידות של פרמטרים שונים באגם עצמו, חלקם ע"י מערכות אוטומטיות המשדרות את הנתונים בזמן אמת למרכז בקרה באתר ספיר, אנליזות כימיות וביולוגיות שונות, פענוח התוצאות ע"י חוקרי לימנולוגיה (מדע האגמים) מובילים בעולם ויצור תובנות לגבי התהליכים השונים באגם ומכאן גם המלצות לתפעול מיטבי שלו על מנת לשמר את איכות המים בו.

המעבדה לחקר הכנרת של חיא"ל הינה הגוף היחיד המבצע ניטור ביולוגי כימי בכנרת עבור רשות המים (רצ"ב הסכם הניטור השוטף בכנרת), ויתרה מכך, הינו הגוף היחיד המחזיק את כח האדם הנדרש (חוקרים וטכנאים רבים) ואת הציוד הנדרש (סירות ניטור וציוד דיגום ומדידה בערך של מיליוני ₪).

מאחר ומדובר ברכישה של ערכות בדיקות בטכנולוגיה חדישה למערך הניטור, אין ספק שהמבצע צריך להיות המבצע של הניטור בכנרת, דהיינו המעבדה לחקר הכנרת של חיא"ל ומכאן עולה שהינה ספק יחיד לביצוע העבודה הנדרשת בהתקשרות זו. בנוסף, יש לציין שחיא"ל (חקר ימים ואגמים לישראל) הוקמה כזרוע ביצוע של הממשלה לניטור איכות המים בכנרת, בים תיכון ובמפרץ אילת (רצ"ב מסמכי ההקמה והחלטת הממשלה מ-1969).

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

510485204	מספר הספק (ח.פ./ח.צ.ע.ח/מספר עמותה)
ספק חוץ <input type="checkbox"/>	ספק זה המו: <input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד
15,000 ש"ח	אומדן / שווי ההתקשרות:
12 חודשים 1.1.2018 - 31.12.2018	תקופת ההתקשרות:

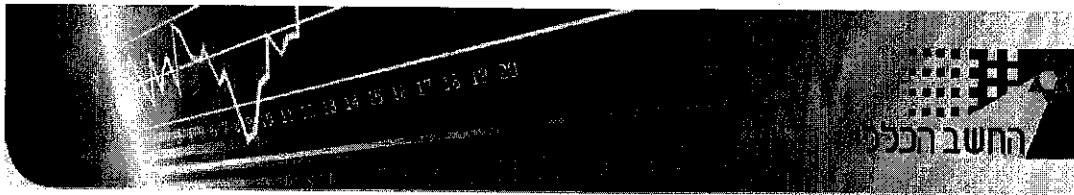
נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה) – האמצעים הינם הכרות מעמיקה עם מערך גופי הניטור והמחקר הלימנולוגיים בישראל ובעולם, כולל לימוד הנושא ובדיקת כלי הניטור הזמינים בישראל במשך 15 שנים.

2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ) – ממצאי הבדיקה העלו שמלבד המעבדה לחקר הכנרת של חקר ימים ואגמים לישראל לא קיים בישראל גוף מחקרי אחר בעל הידע הלימנולוגי והציוד הלימנולוגי (11 חוקרים לימנולוגים בעלי תואר שלישי, סירות, מערכות דיגום משוכללות, מערכות מדידה און-ליין משוכללות וכו'). בעולם קיימים גופי ניטור ומחקר דומים למעבדה לחקר הכנרת כדוגמת המכון הלימנולוגי באגם מנדוטה במדיסון, ויסקונסין, ארה"ב, המכון הלימנולוגי באגם קונסטנס בגרמניה או המכון הלימנולוגי באגם ביווה ביפן. ייבוא מכון לימנולוגי כזה על חוקריו וציודו היה עולה למדינה עשרות מיליוני דולר בשנה והיה פוגע ביכולת האסטרטגית של המכון לחקר ימים ואגמים לישראל לשמש כגוף מייעץ לממשלה בנושא שמירת הכנרת כמקור מים חיוני ובר קיימא.

3. נימוקים והערות נוספות – בנוסף, המעבדה לחקר הכנרת של חקר ימים ואגמים לישראל המקמה ב 1969 על פי החלטת הממשלה בראשות לוי אשכול במטרה לנטר ולחקור את הכנרת עבור הממשלה לשם שמירתה כמקור מים.

יתרה מכך, בהתאם להוראת תכ"מ 7.8.4 הגדיר "צוות המנכ"לים" את חקר ימים ואגמים לישראל כחברה ממשלתית המהווה זרוע ביצועית של הממשלה לצרכים אשר ניטור ומחקר הכנרת כלולים בהם (ראה להלן).



שם ההודעה: רשימת החברות הממשלתיות שהוכרו כזרוע ביצוע לתחומי התמחותן

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	פרק משני: פטור מחובת המכרז
מספר הוראה: 7.8.4	מספר הודעה: ה.7.8.4.1
	מהדורה: 01

1. בהתאם להוראת תכ"ם, "התקשרות עם חברה ממשלתית" מס' 7.8.4, תנאי להתקשרות עם חברה ממשלתית הינו הכרתה של החברה כחברה ממשלתית שמהווה זרוע ביצוע, על ידי צוות מנכ"לים.
2. להלן רשימת החברות הממשלתיות שהוכרו כזרוע ביצוע לתחומי התמחותן.

שם המשרד	שם החברה	המלצת הצוות הבינמשרדי
משרד התשתיות הלאומיות	תשתיות נפט ואנרגיה (תש"ן)	אושרה כזרוע ביצוע של משרד התשתיות לא כולל נושא הזיכיון.
	קו מוצרי דלק (קמ"ד)	אושרה כזרוע ביצוע.
	חקר ימים ואגמים	אושרה כזרוע ביצוע של משרד התשתיות בתחומי הליבה של פעילותה - אוקיאנוגרפיה, מחקר וניטור הכינרת, חקלאות ימית.

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך את ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

ד"ר דורון מרקל	מנהל תחום כנרת	
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה